**УТВЕРЖДАЮ**

Председатель КСП Октябрьского

муниципального района

Волгоградской области

И.В.Цой

Дата 08.02.2018г.

**Отчет о результатах камеральной внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета Громославского сельского поселения за 2017 год главным администратором, распорядителем, получателем бюджетных средств – Администрацией Громославского сельского поселения Октябрьского муниципального района Волгоградской области.**

**р.п. Октябрьский 08.02.2018г.**

Согласно ст.264.4 БК РФ, плана работы Контрольно-счетной палаты Октябрьского муниципального района (далее КСП) (утв. Председателем Контрольно-счетной палаты Октябрьского муниципального района распоряжением № 34-р от 22.12.2017г.) проведена проверка Администрации Громославского сельского поселения Октябрьского муниципального района Волгоградской области.

**Цель проверки**: Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности и проверка отдельных вопросов исполнения бюджета Громославского сельского поселения за 2017 год главным администратором, распорядителем, получателем бюджетных средств в целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета за 2017 год.

Проверка проводилась с 01.02.2018г. по 07.02.2018г. По результатам проверки оформлен акт № 2/КСП от 07.02.2018г.

Ответственными лицами в проверяемом периоде являлись:

- Глава Громославского сельского поселения – Кутыга А.Н. (распоряжение от 22.09.2014 №39-р);

- Главный бухгалтер – Джелялова Т.А. (распоряжение от 06.04.2009 г. №25-р)

***Исполнение администрацией Громославского сельского поселения Октябрьского муниципального района как участником бюджетного процесса функций, определенных Бюджетным кодексом РФ***

Решением Совета народных депутатов Громославского сельского поселения от 21.12.2016 года № 42-3/84 «О бюджете Громославского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» был утвержден бюджет Громославского сельского поселения на 2017 год, то есть, до начала финансового года. Бюджет муниципального образования был утверждён по доходам в сумме 3643,1 тыс. рублей, по расходам – 3643,1 тыс. рублей, т.е. доходная часть была сбалансирована с расходными обязательствами.

Решением о бюджете муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов верхний предел муниципального долга, по состоянию на 1 января 2018 года, был установлен в сумме 0 тыс. рублей.

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета поселения на 2017 год главным распорядителем бюджетных средств является администрация Громославского сельского поселения.

Уведомлением о бюджетных ассигнованиях №5 от 21.12.2016 года Отделом бюджетно-финансовой политики и казначейства администрации Октябрьского муниципального района до администрации Громославского сельского поселения доведены бюджетные ассигнования в сумме 3643,1 тыс. рублей, доведенные уведомлением бюджетные ассигнования соответствуют суммам, утвержденным первоначально бюджетом на 2017 год.

Сводной бюджетной росписью расходов бюджета Громославского сельского поселения утвержденной начальником отдела бюджетно-финансовой политики и казначейства администрации Октябрьского муниципального района Волгоградской области от 21.12.2016 года бюджетные ассигнования на 2017 год утверждены в сумме 3643,1 тыс. рублей, что соответствует первоначально принятому решению о бюджете на 2017 год.

В течение 2017 года изменения и дополнения в бюджет Громославского сельского поселения вносились 7 раз – Решением Совета народных депутатов Громославского сельского поселения от 16.03.2017 №45-3/88; от 19.04.2017 №46-3/91; от 13.06.2017 №48-3/93; от 21.08.2017 №50-3/99; от 25.09.2017 № 51-3/100; от 27.10.2017 №52-3/102; от 28.12.2017 №54-3/106.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на сумму 1903,854 тыс. рублей (+52,3%) и составила 5546,954 тыс. рублей, расходная часть бюджета увеличилась на 3082,23871 тыс. рублей (+84,6%) и составила 6725,33871 тыс. рублей. При этом был установлен дефицит бюджета поселения на 2017 год в сумме 1178,38471 тыс. рублей или 40,17% от объёма доходов бюджета поселения без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В соответствии со статьей 92.1 БК РФ в состав источников финансирования дефицита местного бюджета включены изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 1178,38471 тыс. рублей.

В соответствии с п.2.1 ст. 217 БК РФ утверждение изменений в сводной бюджетной росписи проводилось своевременно, показатели сводной бюджетной росписи на 2017 год соответствуют решению Совета народных депутатов Громославского сельского поселения от 21.12.2016 года №42-3/84 «О бюджете Громославского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с учетом изменений и дополнений от 16.03.2017 №45-3/88; от 19.04.2017 №46-3/91; от 13.06.2017 №48-3/93; от 21.08.2017 №50-3/99; от 25.09.2017 № 51-3/100; от 27.10.2017 №52-3/102; от 28.12.2017 №54-3/106).

Бюджетные сметы составлены и утверждены в порядке, определенном постановлением администрации Громославского сельского поселения Октябрьского муниципального района Волгоградской области от 29.01.2013г. №3 «Об утверждении порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений Громославского сельского поселения Октябрьского муниципального района» (с изменениями и дополнениями от 31.12.2015 года №53), в соответствии с приказом Минфина РФ от 20 ноября 2007 года № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (с изменениями и дополнениями от 17.12.2015 года №201н). Внесение изменений в бюджетную смету осуществлялось своевременно.

***Анализ исполнения бюджетных назначений по расходам. Проверка достоверности бюджетной отчетности***

По результатам проверки отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета ф. 0503127 в разрезе разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов, КОСГУ установлено: утвержденные бюджетные назначения, лимиты бюджетных обязательств в сумме 6725,33871 тыс. рублей доведены до главного распорядителя в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи. Исполнение за 2017 год составило 5317,40743 тыс. рублей, что составляет 79,1%. Неисполненные назначения по ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств составили 1407,93128 тыс. рублей.

Приоритетными направлениями расходных обязательств бюджета являлись – общегосударственные вопросы (52,3% от общего объёма расходов бюджета), культура, кинематография (22,9%), национальная экономика (12,1%), жилищно-коммунальное хозяйство (10,9%).

Уровень исполнения по 3 разделам классификации расходов из 8 составил от 99% до 100% («Национальная оборона», «Культура, кинематография», «Социальная политика»). В наименьшем объёме профинансированы расходы по разделу «Национальная экономика» (исполнение составило 49,9% к утвержденным назначениям, причина отклонений – работы перенесены на следующий финансовый год), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (исполнение составило 46,1% к утверждённым назначениям, причины отклонений – экономия бюджетных средств, оплата работ ''по факту'' на основании актов выполненных работ), «Средства массовой информации» (исполнение составило 79,2% к утвержденным назначениям, причины отклонений – оплата работ ''по факту'' на основании актов выполненных работ).

На основании статьи 81 Бюджетного кодекса РФ в муниципальном образовании сформирован резервный фонд администрации Громославского сельского поселения. Решением Совета народных депутатов Громославского сельского поселения от 21.12.2016 года №42-3/84 «О бюджете Громославского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями и дополнениями от 28.12.2017 №54-3/106) размер резервного фонда был утверждён в сумме 2,0 тыс. рублей. В 2017 году расходы за счёт средств резервного фонда администрации Громославского сельского поселения не производились.

Статьей 87 БК РФ определено, что органы местного управления обязаны вести реестры расходных обязательств в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования. Постановлением администрации Громославского сельского поселения Октябрьского района Волгоградской области от 29.12.2016 года №41 утвержден Порядок представления реестров расходных обязательств средств бюджета Громославского сельского поселения (далее – Порядок представления реестров от 29.12.2016 года №41).

В соответствии со статьей 158 БК РФ главные распорядители средств бюджета, ведут реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитах бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований. Уточненный реестр расходных обязательств   Громославского сельского поселения за 2017 год составлен в сумме 6725,33871 тыс. рублей, что соответствует решению Совета народных депутатов Громославского сельского поселения от 21.12.2016 года №42-3/84 «Об утверждении бюджета Громославского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями и дополнениями от 28.12.2017 №54-3/106).

По доходам утверждены бюджетные назначения в общей сумме 5546,954 тыс. рублей. Доходы бюджета Громославского сельского поселения в 2017 году исполнены в сумме 5422,44696 тыс. рублей (97,8% от плана на год), в том числе налоговые – 2776,67389 тыс. рублей (100,5% от плана на год), неналоговые – 170,70861 тыс. рублей (100,1% от плана на год), безвозмездные поступления – 2475,06446 тыс. рублей (94,7% от плана на год).

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет поселения на 2017 год план по доходам был увеличен на сумму 1903,854 тыс. рублей (+52,3%) за счет увеличения плана по налоговым доходам на 1039,73028 тыс. рублей (+60,3%), по неналоговым доходам на 71,529 тыс. рублей (+72,3%) и по безвозмездным поступлениям из бюджетов других уровней на 792,59472 тыс. рублей (+43,5%).

Структура доходов бюджета поселения показывает, что доля налоговых и неналоговых доходов составляет 54,3% в суммарных доходах местного бюджета.

В структуре доходов налоговые доходы составляют – 2776,67389 тыс. рублей или 51,2% к общему объему доходов. В структуре налоговых платежей основным доходным источником является налоги на совокупный доход – 1448,55882 тыс. рублей (91,7% общей суммы налоговых доходов), налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ – 523,30372 тыс. рублей (18,8% общей суммы налоговых доходов).

В структуре доходов бюджета поселения неналоговые доходы составляют – 170,70861 тыс. рублей или 3,1% к общему объёму доходов.

В структуре доходов бюджета поселения безвозмездные поступления составляют – 2475,06446 тыс. рублей или 45,7 % к общему объёму доходов.

***Бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств полнота отчетности ГРБС***

В ходе проверки представлена бюджетная отчётность администрации Громославского сельского поселения Октябрьского муниципального района, как главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета.

Бюджетная отчетность представлена для внешней проверки на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом, что соответствует требованиям п. 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (утв. приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н, далее – Инструкция №191н).

В соответствии с п.6 Инструкции №191н бюджетная отчетность подписана главой администрации и главным бухгалтером. В случаях, когда данные по отдельным показателям не имеют числового значения, соответствующие графы заполнены прочерком. Если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности в случаях, предусмотренных Инструкцией, этот показатель отражается в отрицательном значении – со знаком «минус».

Проверка показала, что по составу представленная бюджетная отчётность в полной мере соответствует требованиям п.11.1 Инструкции №191н.

Проверка показала, что представленная Пояснительная записка сформирована в разрезе разделов, а также по своему составу в полной мере соответствует требованиям п.152 Инструкции №191н.

Анализ представленных в составе отчета форм и таблиц показал:

1. В нарушение требований п.155 Инструкции 191н в таблице №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» в графе 3 не указаны причины неисполнения положений текстовых статей;

2. В соответствии с п.158 Инструкции №191н при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, таблица № 6 "Сведения о проведении инвентаризаций" не заполняется. Факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (ф. 0503160).

В нарушение требований п.158 Инструкции №191н в составе Пояснительной записке (ф.0503160) представлена таблица №6 "Сведения о проведении инвентаризаций" при отсутствии расхождений;

3. В нарушение требований п.159 Инструкции №191н в таблице №7 "Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля" в графе 4 отсутствует ссылка на номер и дату акта проверки;

4. В нарушение требований п.162 Инструкции №191н в форме 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» графа 5 не содержит информации о причинах внесения уточнений со ссылкой на правовые основания их внесения (статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации и закона (решения) о соответствующем бюджете);

5. В соответствии с п.164 Инструкции №191н в форме 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» отражается информация содержащая обобщенные за отчетный период данные о результатах выполнения федеральных целевых программ, предусмотренных в рамках государственных программ Российской Федерации, основных мероприятий (ведомственных целевых программ) в рамках подпрограмм федеральных целевых программ. Приложение оформляется получателями средств федерального бюджета.

В нарушение требований п.164 Инструкции №191н в составе годового отчета представлена ф.0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ».

Данные отраженные в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – форма 0503130) в графе «На начало года» соответствуют данным графы «На конец отчетного периода» предыдущего год.При сопоставлении показателей формы 0503130 на начало и конец года с данными Главной книги расхождений не выявлено.

При сверке показателей Справки по заключению счетов бюджетного учёта отчетного финансового года (ф. 0503110) с данными Главной книги по соответствующим номерам счетов расхождений не установлено.

При сопоставлении показателей ф.0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» с данными Главной книги расхождений не установлено.

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123) содержит данные о движении денежных средств, составлен в разрезе КОСГУ.

Форма 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» представлена по коду счета 140120251, 140110151.

Плановые бюджетные назначения, отраженные в «Отчете об исполнении бюджета» (ф.0503127) по разделу «Доходы бюджета» (5546,954 тыс. рублей), «Расходы бюджета» (6725,33871 тыс. рублей), соответствуют сумме назначений, утвержденных Решением Совета народных депутатов Громославского сельского поселения от 21.12.2016 года № «О бюджете Громославского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с учетом изменений и дополнений от 16.03.2017 №45-3/88; от 19.04.2017 №46-3/91; от 13.06.2017 №48-3/93; от 21.08.2017 №50-3/99; от 25.09.2017 № 51-3/100; от 27.10.2017 №52-3/102; от 28.12.2017 №54-3/106) и бюджетной росписи с учетом последних изменений, что отвечает требованиям п.55 Инструкция №191н.

Анализ формы 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах» (далее – форма 0503128) показал, что в 2017 году доведены бюджетные обязательства в сумме 6725,33871 тыс. рублей. Показатели граф 4, 5 и 10 Отчета (ф.0503128) соответствуют показателям гр. 4, 5 и 9 Отчета (ф.0503127) соответственно.

Анализ формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» показал, что показатели по строкам 010, 200, 450, 500 формы 0503164 соответствуют аналогичным строкам формы 0503127 «Отчета об исполнении бюджета».

Согласно данным баланса (ф.0503130) и Сведениям (ф. 0503169) дебиторская задолженность на 01.01.2018 года составила 58,82290 тыс. рублей и увеличилась на 44,76498 тыс. рублей, а именно сложилась перед ИП Еремеева В.А. – 0,92003 тыс. рублей, ПАО «Волгоградэнергосбыт» - 6,71673 тыс. рублей, ИП Чернышев А.Е. – 18,0 тыс. рублей, ООО «ГеоГарант» - 9,0 тыс. рублей, расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 24,18614 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2018 года кредиторская задолженность составила 25,40813 тыс. рублей и увеличилась на 10,92825 тыс. рублей, а именно сложилась перед ПАО «Ростелеком» - 0,94919 тыс. рублей, ПАО «Волгоградэнергосбыт» - 4,21484 тыс. рублей, пособие по уходу до 1,5 лет – 18,39431 тыс. рублей, по договору – 1,071 тыс. рублей, ООО «ЭкоПетрол» - 0,54954 тыс. рублей, налоги – 0,22925 тыс. рублей. Просроченная (нереальная к взысканию) задолженность отсутствует.

Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503171) содержат данные о финансовых вложениях администрации Громославского сельского поселения в сумме 0,4 тыс. рублей в ОАО «Жутовский элеватор» и 98,0 тыс. рублей в ООО «Чистый район».

Внутридокументной проверкой контрольных соотношений бюджетной отчетности администрации Громославского сельского поселения несоответствий не установлено.

**Выводы:**

В ходе проведенной Контрольно-счетной палатой Октябрьского муниципального района проверки, установлено следующее:

1. В нарушение требований п.155 Инструкции 191н в таблице №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» в графе 3 не указаны причины неисполнения положений текстовых статей;

2. В соответствии с п.158 Инструкции №191н при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, таблица № 6 "Сведения о проведении инвентаризаций" не заполняется. Факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (ф. 0503160).

В нарушение требований п.158 Инструкции №191н в составе Пояснительной записке (ф.0503160) представлена таблица №6 "Сведения о проведении инвентаризаций" при отсутствии расхождений;

3. В нарушение требований п.159 Инструкции №191н в таблице №7 "Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля" в графе 4 отсутствует ссылка на номер и дату акта проверки;

4. В нарушение требований п.162 Инструкции №191н в форме 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» графа 5 не содержит информации о причинах внесения уточнений со ссылкой на правовые основания их внесения (статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации и закона (решения) о соответствующем бюджете);

5. В соответствии с п.164 Инструкции №191н в форме 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» отражается информация содержащая обобщенные за отчетный период данные о результатах выполнения федеральных целевых программ, предусмотренных в рамках государственных программ Российской Федерации, основных мероприятий (ведомственных целевых программ) в рамках подпрограмм федеральных целевых программ. Приложение оформляется получателями средств федерального бюджета.

В нарушение требований п.164 Инструкции №191н в составе годового отчета представлена ф.0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ».

**Предложения:**

1. В целях соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета, надлежащего ведения бюджетного учета и качественного составления бюджетной отчетности Контрольно-счетная палата Октябрьского муниципального района предлагает провести мероприятия по устранению выявленных нарушений и недопущению нарушений требований бюджетного законодательства вновь.

2. Направить представление Главе Громославского сельского поселения о необходимости проведения работы по устранению нарушений бюджетного законодательства.

3. О результатах принятых мер по устранению нарушений и замечаний необходимо проинформировать Контрольно-счетную палату Октябрьского муниципального района с приложением соответствующих документов.

**Инспектор**

**Контрольно-счетной палаты**

**Октябрьского муниципального района**

**Волгоградской области С.А. Кучерова**

**Исполнитель Л.Н. Савина**