**УТВЕРЖДАЮ**

Председатель КСП Октябрьского

муниципального района

Волгоградской области

И.В.Цой

Дата 27.02.2019г.

**Отчет о результатах камеральной внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета Громославского сельского поселения за 2018 год главным администратором, распорядителем, получателем бюджетных средств – Администрацией Громославского сельского поселения Октябрьского муниципального района Волгоградской области.**

**р.п. Октябрьский 27.02.2019г.**

Согласно ст.264.4 БК РФ, плана работы Контрольно-счетной палаты Октябрьского муниципального района (далее КСП) (утв. Председателем Контрольно-счетной палаты Октябрьского муниципального района распоряжением № 31-р от 21.12.2018г.) проведена проверка Администрации Громославского сельского поселения Октябрьского муниципального района Волгоградской области.

Цель проверки: Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности и проверка отдельных вопросов исполнения бюджета Громославского сельского поселения за 2018 год главным администратором, распорядителем, получателем бюджетных средствв целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета за 2018 год.

Проверка проводилась с 18.02.2019г. по 22.02.2019г. По результатам проверки оформлен акт № 11/КСП от 22.02.2019г.

Ответственными лицами в проверяемом периоде являлись:

-Глава Громославского сельского поселения – Кутыга А.Н. (распоряжение от 22.09.2014 №39-р) до 06.07.2018г в связи с досрочным прекращением полномочий;

- и.о. Главы Громославского сельского поселения – Верещагина Г.П. (решение Совета народных депутатов Громославского сельского поселения от 09.07.2018г №60-3/119) с 09.07.2018г до 03.12.2018г;

- Глава Громославского сельского поселения – Верещагина Г.П. (распоряжение от 03.12.2018г №62-р);

- Главный бухгалтер – Джелялова Т.А. (распоряжение от 06.04.2009 г. №25-р)

***Исполнение администрацией Громославского сельского поселения Октябрьского муниципального района как участником бюджетного процесса функций, определенных Бюджетным кодексом РФ***

Решением Совета народных депутатов Громославского сельского поселения от 11.12.2017 года № 53-3/105 «О бюджете Громославского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» был утвержден бюджет Громославского сельского поселения на 2018 год, то есть, до начала финансового года. Бюджет муниципального образования был утверждён по доходам в сумме 4822,67 тыс. рублей, по расходам – 4822,67 тыс. рублей, т.е. доходная часть была сбалансирована с расходными обязательствами.

Решением о бюджете муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов верхний предел муниципального долга, по состоянию на 1 января 2018 года, был установлен в сумме 0 тыс. рублей.

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета поселения на 2018 год главным распорядителем бюджетных средств является администрация Громославского сельского поселения.

Уведомлением о бюджетных ассигнованиях №5 от 11.12.2017 года Отделом бюджетно-финансовой политики и казначейства администрации Октябрьского муниципального района до администрации Громославского сельского поселения доведены бюджетные ассигнования в сумме 4822,67 тыс. рублей, доведенные уведомлением бюджетные ассигнования соответствуют суммам, утвержденным первоначально бюджетом на 2018 год.

Сводной бюджетной росписью расходов бюджета Громославского сельского поселения утвержденной начальником отдела бюджетно-финансовой политики и казначейства администрации Октябрьского муниципального района Волгоградской области от 11.12.2017 года бюджетные ассигнования на 2018 год утверждены в сумме 4822,67 тыс. рублей, что соответствует первоначально принятому решению о бюджете на 2018 год.

В течение 2018 года изменения и дополнения в бюджет Громославского сельского поселения вносились 12 раз – Решением Совета народных депутатов Громославского сельского поселения от 29.01.2018 №55-3/109; от 19.02.2018 №56-3/111/1; от 13.03.2018 №57-3/112/1; от 19.04.2018 №57-3/112/2; от 10.05.2018 №58-3/113; от 15.06.2018 №59-3/117; от 31.08.2018 №62-3/130; от 07.09.2018 №63-3/131; от 01.10.2018 №1-4/5; от 20.10.2018 №2-4/9; от 18.12.2018 №3-4/12; от 27.12.2018 №4-4/14.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями уменьшилась на сумму 90,369 тыс. рублей (-1,9%) и составила 4732,301 тыс. рублей, расходная часть бюджета увеличилась на 1193,05524 тыс. рублей (+24,7%) и составила 6015,72524 тыс. рублей. При этом был установлен дефицит бюджета поселения на 2018 год в сумме 1283,42424 тыс. рублей или 47,6% от объёма доходов бюджета поселения без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В соответствии со статьей 92.1 БК РФ в состав источников финансирования дефицита местного бюджета включены изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 1283,42424 тыс. рублей.

В соответствии с п.2.1 ст. 217 БК РФ утверждение изменений в сводной бюджетной росписи проводилось своевременно, показатели сводной бюджетной росписи на 2018 год соответствуют решению Совета народных депутатов Громославского сельского поселения от 11.12.2017 года №53-3/105 «О бюджете Громославского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с учетом изменений и дополнений от 29.01.2018 №55-3/109; от 19.02.2018 №56-3/111/1; от 13.03.2018 №57-3/112/1; от 19.04.2018 №57-3/112/2; от 10.05.2018 №58-3/113; от 15.06.2018 №59-3/117; от 31.08.2018 №62-3/130; от 07.09.2018 №63-3/131; от 01.10.2018 №1-4/5; от 20.10.2018 №2-4/9; от 18.12.2018 №3-4/12; от 27.12.2018 №4-4/14).

Бюджетные сметы составлены и утверждены в порядке, определенном постановлением администрации Громославского сельского поселения Октябрьского муниципального района Волгоградской области от 29.01.2013года №3 «Об утверждении порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений Громославского сельского поселения Октябрьского муниципального района» с изменениями от 09.04.2017г №21 (далее – Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет). Внесение изменений в бюджетную смету осуществлялось своевременно.

***Анализ исполнения бюджетных назначений по расходам. Проверка достоверности бюджетной отчетности***

По результатам проверки отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета ф. 0503127 в разрезе разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов, КОСГУ установлено: утвержденные бюджетные назначения, лимиты бюджетных обязательств в сумме 6015,72524 тыс. рублей доведены до главного распорядителя в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи. Исполнение за 2018 год составило 4726,58344 тыс. рублей, что составляет 78,6%. Неисполненные назначения по ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств составили 1289,1418 тыс. рублей.

Приоритетными направлениями расходных обязательств бюджета являлись – общегосударственные вопросы (50,4% от общего объёма расходов бюджета), культура, кинематография (22,2%), национальная экономика (12,2%), жилищно-коммунальное хозяйство (13,4%).

Уровень исполнения по 2 разделам классификации расходов из 8 составил 100% («Национальная оборона», «Социальная политика»). В наименьшем объёме профинансированы расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (исполнение составило 19,6% к утвержденным назначениям, причина отклонений – в связи с отсутствием пожаров), «Национальная экономика» (исполнение составило 48,5% к утвержденным назначениям, причина отклонений – расходы запланированы на следующий финансовый год), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (исполнение составило 61,5% к утверждённым назначениям, причины отклонений – экономия бюджетных средств), «Средства массовой информации» (исполнение составило 55,6% к утвержденным назначениям, причины отклонений – экономия бюджетных средств).

На основании статьи 81 Бюджетного кодекса РФ в муниципальном образовании сформирован резервный фонд администрации Громославского сельского поселения. Решением Совета народных депутатов Громославского сельского поселения от 11.12.2017 года №53-3/105 «О бюджете Громославского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями и дополнениями от 27.12.2018 №4-4/14) размер резервного фонда был утверждён в сумме 22,0 тыс. рублей. В 2018 году расходы за счёт средств резервного фонда администрации Громославского сельского поселения не производились.

Статьей 87 БК РФ определено, что органы местного управления обязаны вести реестры расходных обязательств в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования. Постановлением администрации Громославского сельского поселения Октябрьского района Волгоградской области от 29.12.2016 года №41 утвержден Порядок представления реестров расходных обязательств средств бюджета Громославского сельского поселения (далее – Порядок представления реестров от 29.12.2016 года №41).

В соответствии со статьей 158 БК РФ главные распорядители средств бюджета, ведут реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитах бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований. Уточненный реестр расходных обязательств   Громославского сельского поселения за 2018 год составлен в сумме 6015,72524 тыс. рублей, что соответствует решению Совета народных депутатов Громославского сельского поселения от 11.12.2017 года №53-3/105 «Об утверждении бюджета Громославского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями и дополнениями от 27.12.2018 №4-4/14).

По доходам утверждены бюджетные назначения в общей сумме 4732,301 тыс. рублей. Доходы бюджета Громославского сельского поселения в 2018 году исполнены в сумме 4746,06096 тыс. рублей (100,3% от плана на год), в том числе налоговые – 2590,39265 тыс. рублей (100,9% от плана на год), неналоговые – 126,37887 тыс. рублей (98,1% от плана на год), безвозмездные поступления – 2029,28944 тыс. рублей (99,7% от плана на год).

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет поселения на 2018 год план по доходам был уменьшен на сумму 90,369 тыс. рублей (-1,9%) за счет уменьшения плана по налоговым доходам на 289,799 тыс. рублей (-10,1%) и уменьшения плана по неналоговым доходам на 0,2 тыс. рублей (-0,2%), но увеличения по безвозмездным поступлениям из бюджетов других уровней на 199,63 тыс. рублей (+10,9%).

Структура доходов бюджета поселения показывает, что доля налоговых и неналоговых доходов составляет 57,3% в суммарных доходах местного бюджета.

В структуре доходов налоговые доходы составляют – 2590,39265 тыс. рублей или 54,6% к общему объему доходов. В структуре налоговых платежей основным доходным источником является налоги на совокупный доход – 1277,25412 тыс. рублей (49,3% общей суммы налоговых доходов), налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ – 535,40235 тыс. рублей (20,7% общей суммы налоговых доходов).

В структуре доходов бюджета поселения неналоговые доходы составляют – 126,37887 тыс. рублей или 2,7% к общему объёму доходов.

В структуре доходов бюджета поселения безвозмездные поступления составляют – 2029,28944 тыс. рублей или 42,8 % к общему объёму доходов.

***Бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств полнота отчетности ГРБС***

В ходе проверки представлена бюджетная отчётность администрации Громославского сельского поселения Октябрьского муниципального района, как главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета.

Бюджетная отчетность представлена для внешней проверки на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом, что соответствует требованиям п. 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (утв. приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н, далее – Инструкция №191н).

В соответствии с п.6 Инструкции №191н бюджетная отчетность подписана главой администрации и главным бухгалтером. В случаях, когда данные по отдельным показателям не имеют числового значения, соответствующие графы заполнены прочерком. Если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности в случаях, предусмотренных Инструкцией, этот показатель отражается в отрицательном значении – со знаком «минус».

Проверка показала, что по составу представленная бюджетная отчётность в полной мере соответствует требованиям п.11.1 Инструкции №191н.

В нарушение п.8 Инструкции №191н в составе годового отчета представлены форма (0503184) «Сведения о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счета бюджета», не имеющая числовых значений показателей.

В нарушении требований п. 152, п.8 Инструкции №191н не представлена и отсутствует информация в текстовой части Пояснительной записки о причинах непредставления следующих форм:

- Сведения о проведении инвентаризаций (таблицы №6);

- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166);

- Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф.0503174);

- Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190).

Анализ представленных в составе отчета форм и таблиц показал:

1.В нарушение требований п.170 Инструкции 191н не представлена форма 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» при наличии изменений показателей на начало отчетного периода вступительного баланса главного распорядителя бюджетных средств (форма представлена в ходе проведения проверки 21.02.2019г);

2. В нарушение требований п.157 Инструкции №191н в таблице №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» отражены данные по внутреннему финансовому контролю, установленному ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ. В данной таблице отражаются данные по результатам контрольных мероприятий Федерального казначейства, органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся соответственно органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций;

3. В нарушение требований п.155 Инструкции 191н в таблице №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» в графе 3 не указаны причины неисполнения положений текстовых статей решения о бюджете.

Данные отраженные в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – форма 0503130) в графе «На начало года» не соответствуют данным графы «На конец отчетного периода» предыдущего года по следующим строкам:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **По данным формы 0503130 «на конец отчетного периода» предыдущего года**  **(тыс.руб.)** | **По данным формы 0503130 «на начало года» (тыс.руб.)** | **Отклонение**  **+, - тыс.руб.** |
| Дебиторская задолженность по доходам (020500000, 020900000) всего | 0,92003 | 517,1642 | +516,24417 |
| Доходы будущих периодов (040140000) | 0 | 516,24417 | +516,24417 |

В ходе проверки была представлена форма 0503173 «Сведения об изменениях валюты баланса» (далее – ф.0503173), согласно которой причинами изменения валюты баланса стали изменения, связанные с внедрением федеральных стандартов бухгалтерского учета в государственном секторе в соответствии с Приказом Минфина России от 31.12.2016г №256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора».

При сопоставлении показателей формы 0503130 на начало и конец года с данными Главной книги расхождений не выявлено.

При сверке показателей Справки по заключению счетов бюджетного учёта отчетного финансового года (ф. 0503110) с данными Главной книги по соответствующим номерам счетов расхождений не установлено.

При сопоставлении показателей ф.0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» с данными Главной книги расхождений не установлено.

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123) содержит данные о движении денежных средств, составлен в разрезе КОСГУ.

Форма 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» представлена по коду счета 140120251, 140110151.

Плановые бюджетные назначения, отраженные в «Отчете об исполнении бюджета» (ф.0503127) по разделу «Доходы бюджета» (4732,301 тыс. рублей), «Расходы бюджета» (6015,72524 тыс. рублей), соответствуют сумме назначений, утвержденных Решением Совета народных депутатов Громославского сельского поселения от 11.12.2017 года №53-3/105 «О бюджете Громославского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с учетом изменений и дополнений от 29.01.2018 №55-3/109; от 19.02.2018 №56-3/111/1; от 13.03.2018 №57-3/112/1; от 19.04.2018 №57-3/112/2; от 10.05.2018 №58-3/113; от 15.06.2018 №59-3/117; от 31.08.2018 №62-3/130; от 07.09.2018 №63-3/131; от 01.10.2018 №1-4/5; от 20.10.2018 №2-4/9; от 18.12.2018 №3-4/12; от 27.12.2018 №4-4/14) и бюджетной росписи с учетом последних изменений, что отвечает требованиям п.55 Инструкция №191н.

Анализ формы 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах» (далее – форма 0503128) показал, что в 2018 году доведены бюджетные обязательства в сумме 6015,72524 тыс. рублей. Показатели граф 4, 5 и 10 Отчета (ф.0503128) соответствуют показателям гр. 4, 5 и 9 Отчета (ф.0503127) соответственно.

Анализ формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» показал, что показатели по строкам 010, 200, 450, 500 формы 0503164 соответствуют аналогичным строкам формы 0503127 «Отчета об исполнении бюджета».

Согласно данным баланса (ф.0503130) и Сведениям (ф. 0503169) дебиторская задолженность на 01.01.2019 года составила 414,267181 тыс. рублей и уменьшилась на 160,799889 тыс. рублей, а именно сложилась перед ПАО «Волгоградэнергосбыт» - 20,09117 тыс. рублей, ОАО «Эко Петрол» ГСМ – 2,34121 тыс. рублей, расчеты с плательщиками доходов от собственности – 387,79776 тыс. рублей, расчеты по ущербу основным средствам – 3,950 тыс. рублей, расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 0,0094, расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС – 0,07773.

По состоянию на 01.01.2019 года кредиторская задолженность составила 5,86661 тыс. рублей и уменьшилась на 19,54152 тыс. рублей, а именно сложилась перед ПАО «Ростелеком» - 0,96146 тыс. рублей, ПАО «Волгоградэнергосбыт» - 1,89912 тыс. рублей, расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование – 0,6034 тыс. рублей, расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование – 2,40263 тыс. рублей. Просроченная (нереальная к взысканию) задолженность отсутствует.

Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503171) содержат данные о финансовых вложениях администрации Громославского сельского поселения в акции в сумме 0,4 тыс. рублей ОАО «Жутовский элеватор» и в виде взносов в уставной капитал ООО «Чистый район» в сумме 98,0 тыс. рублей.

Внутридокументной проверкой контрольных соотношений бюджетной отчетности администрации Громославского сельского поселения несоответствий не установлено.

**Выводы:**

В ходе проведенной Контрольно-счетной палатой Октябрьского муниципального района проверки, установлено следующее:

1.В нарушение требований п.170 Инструкции 191н не представлена форма 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» при наличии изменений показателей на начало отчетного периода вступительного баланса главного распорядителя бюджетных средств (форма представлена в ходе проведения проверки 21.02.2019г);

2. В нарушение требований п.157 Инструкции №191н в таблице №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» отражены данные по внутреннему финансовому контролю, установленному ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ. В данной таблице отражаются данные по результатам контрольных мероприятий Федерального казначейства, органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся соответственно органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций;

3. В нарушение требований п.155 Инструкции 191н в таблице №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» в графе 3 не указаны причины неисполнения положений текстовых статей решения о бюджете.

**Предложения:**

1. В целях соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета, надлежащего ведения бюджетного учета и качественного составления бюджетной отчетности Контрольно-счетная палата Октябрьского муниципального района предлагает провести мероприятия по устранению выявленных нарушений и недопущению нарушений требований бюджетного законодательства вновь.

2. Направить представление Главе Громославского сельского поселения о необходимости проведения работы по устранению нарушений бюджетного законодательства.

3. О результатах принятых мер по устранению нарушений и замечаний необходимо проинформировать Контрольно-счетную палату Октябрьского муниципального района с приложением соответствующих документов.

**Инспектор**

**Контрольно-счетной палаты**

**Октябрьского муниципального района**

**Волгоградской области В.И.Филатова**